



合理进行水价改革 促进水管单位可持续发展

闫成璞, 李勇士

(大庆地区防洪工程管理处, 黑龙江 大庆 163000)

摘要: 根据国家和省政府对水利工程供(排)水价格管理办法, 结合大庆地区防洪工程多年来运营情况、对业主单位多方面的调研, 提供了合理制定水价的原则, 改革步骤及商定最终的不同标准的排水水价。

关键词: 大庆; 防洪管理; 水价改革; 原则; 调研标准

中图分类号: TV512

文献标识码: C

1 水价改革背景

黑龙江省大庆地区防洪工程管理处成立于 1991 年 11 月, 是省水利厅直属水管单位。现有干部职工 565 人, 下设肇源、大同、安达、肇东 4 个管理所及 1 个防汛机动抢险队和 27 个管理站。所辖工程主要承担着蓄泄双阳河、明青坡水和大庆地区城市生活废水、石油石化企业工业废水及大庆地区内的径流排水任务。

水费收入是水管单位主要经济来源。只有水价到位, 才能保证工程维修养护和正常管理工作进行。我处所执行的收费标准是 1995 年测算制定的, 已经 10a 没有调整。随着社会物价指数的上涨和单位自身运营成本的增加, 已经难以保证单位生存和发展的资金需要, 同时也制约了对石油石化企业保障能力的提高。为此, 近年来根据国家和省有关水价政策, 我处积极与业主单位商榷协调, 以求得共同得益的合理水价。

2 政策依据

2003 年 7 月国家发改委、水利部第 4 号令颁布, 2004 年 9 月黑龙江省物价局、水利厅发布黑价联字[2004]73 号文件出台了《黑龙江省水利工程供水价格管理办法实施细则》和《黑龙江省水利工程供水价格核算规定》。我处的水价改革调整工作迎来了历史性机遇。2004 年 10 月党委主持召开水价改革动员报告会, 传达国家及省有关水价改革文件精神, 我处非农业排水水价改革调整测算工作正式启动。

3 主要做法

水价测算工作一直是按省物价局、省水利厅统一部署和要求进行。处党委把水价改革摆上重要工作日程, 主要抓了以下几项工作:

3.1 成立组织、制定方案

为了加强水价测算工作领导, 我处成立了水价测算工作领导小组。党委主要领导担任组长、副组长。成员由计财科、工程管理科、机电设备科、人事科、办公室等负责人组成。下设水价测算办公室, 抽调骨干力量 16 人, 成立工程、成本、综合 3 个小组。制定了具体工作方案, 使水价测算工作有组织、有计划的进行。

3.2 明确水价测算的指导思想 and 具体原则

按照社会主义市场经济的要求, 通过建立科学的水价形成机制, 将水利工程供水水费由行政事业性收费转为经营性收入, 充分体现水利工程供水的商品价值, 以适应工农业生产发展和人民物质文化生活不断提高的需要, 提高我处自我维持、自我发展的能力, 实现经济良性循环。

此次水价测算的具体原则是: ①按照防洪排水区域内谁受益谁负担, 益者有其责。②按受益对象所要求的防洪标准进行洪水分摊。③按照防洪工程管理运用的特点考虑载时排水量进行排水成本的分摊。④按照被保护单位的固定资产、年产值、人口、耕地、草原等多种效益指标因素进行分摊

的原则。

3.3 精心测算, 严把质量关

在水价测算组织工作中抓了以下几个环节: 一是培训骨干, 提高水价测算人员素质。搞好水价测算人员是关键, 只有高素质的人才, 才能测算出高质量测算成果。因此, 我们采取派出去、请进来、以老带新等方法提高水价测算人员业务素质。为此, 处特派参加国家发改委、水利部举办的水价改革学习班两次计 4 人次; 省物价局、省水利厅、省供水中心举办的水价改革业务培训两次计 30 人次, 请水价测算专家来我处讲课 3 次, 培训人员 60 多人次。通过上述做法, 使参加水价测算人员提高了认识, 明确了目的, 掌握了政策, 学会了做法。二是认真审核, 科学合理核定水价。水价核定的关键是水价核定方法。我们采取以下步骤进行核定水价:

第一步, 搜集、调阅、对比、分析、审核 2001、2002、2003 年 3a 的各年生产成本、生产费用、利润、税金支出情况。采取“五看、五审”的方法。一看财务决算报告, 审核财务决算报告编制的合法性; 二看财务账簿, 审核成本、费用、利润、税金、营业外收入、营业外支出, 审核各项支出的真实性; 三看工程维修养护支出情况, 审核列支是否符合会计制度的要求; 四看固定资产帐簿, 审核固定资产是否全部入账和不符合标准入账; 五看各种分摊比例, 审核其合理性。通过对生产成本、生产费用、利润、税金 3a 支出的审核, 将不合法、不合规、不合理的支出剔除。重组生产成本、生产费用、利润、税金, 保证其合理性。第二步, 核定排水量和固定资产原值。认真核定 2001、2002、2003 年排水量, 通过社会调查确定受益单位固定资产原值。第三步, 合理分摊资产、成本、费用。首先, 将资产按用途进行分类, 确定防洪、排水固定资产总额; 其次, 将排水成本、费用按安肇新河、肇兰新河进行分摊。第四步, 计算非农业排水利润。将净资产总额按防洪和排水进行分摊, 按政策规定计算非农业排水利润额。第五步, 分类核定防洪、排水价格。根据分类归集的成本、费用和计算出非农业排水利润额, 分别计算防洪、非农业排水、农业排水价格。

3.4 进行社会经济效益调查, 确认承受能力

在水价测算中深入到大庆油田有限责任公司、大庆石油管理局、大庆石化总厂、大庆市政府及工程沿途市县等 20 多个单位进行社会经济效益调查。通过静态和动态分析, 确定受益单位承受能力。

4 水价改革成果

省物价局和省水利厅经过对报送的成本、费用认真审核, 充分听取了供需双方的意见和要求, 多次组织召开协调会, 最终出台了黑价联字[2005]78 号文件, 规定我处排水水价收取标准为: 肇兰新河 0.52 元/ m^3 , 安肇新河 0.26 元/ m^3 。此规定自 2006-01-01 起执行。从而使我处排水年收入大幅增加。此次水价改革对于实现我处各方面的良性运行和可持续发展具有深远意义。